

UCHWAŁA NR XII/80/2025
RADY MIEJSKIEJ W LUBNIEWICACH

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

w sprawie zmiany uchwały nr XVII/143/2016 z 30 czerwca 2016 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach

Na podstawie art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych (Dz. U. z 2003 r., nr 212, poz. 2072) uchwała się, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr XVII/143/2016 z 30 czerwca 2016 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach zmienia się §1 pkt 1 uchwały i otrzymuje on następujące brzmienie:

„zakazuje się używania na akwenie jednostek pływających z napędem motorowym o mocy powyżej 34 KM (25 kW)”.

§ 2.

W uchwale nr XVII/143/2016 z 30 czerwca 2016 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach zmienia się §1 pkt 3 uchwały i otrzymuje on następujące brzmienie:

„W rozumieniu § 6.20 Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2003 r. w sprawie przepisów żeglugowych na śródlądowych drogach wodnych (Dz. U. z 2003r., nr 212, poz. 2072) „zakazuje się wytwarzania fali na całym wschodnim obszarze jeziora Lubiąż do „Dużej Wyspy”” oraz na obszarze za „Dużą Wyspą”, między Osrodkiem Wypoczynkowym „Pod Basztą” a przeciwległym brzegiem jeziora”.

§ 3.

W uchwale Rady Miejskiej w Lubniewicach Nr XVII/143/2016 z dnia 30 czerwca 2016 r., w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach zmienia się załącznik nr 1, który stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 4.

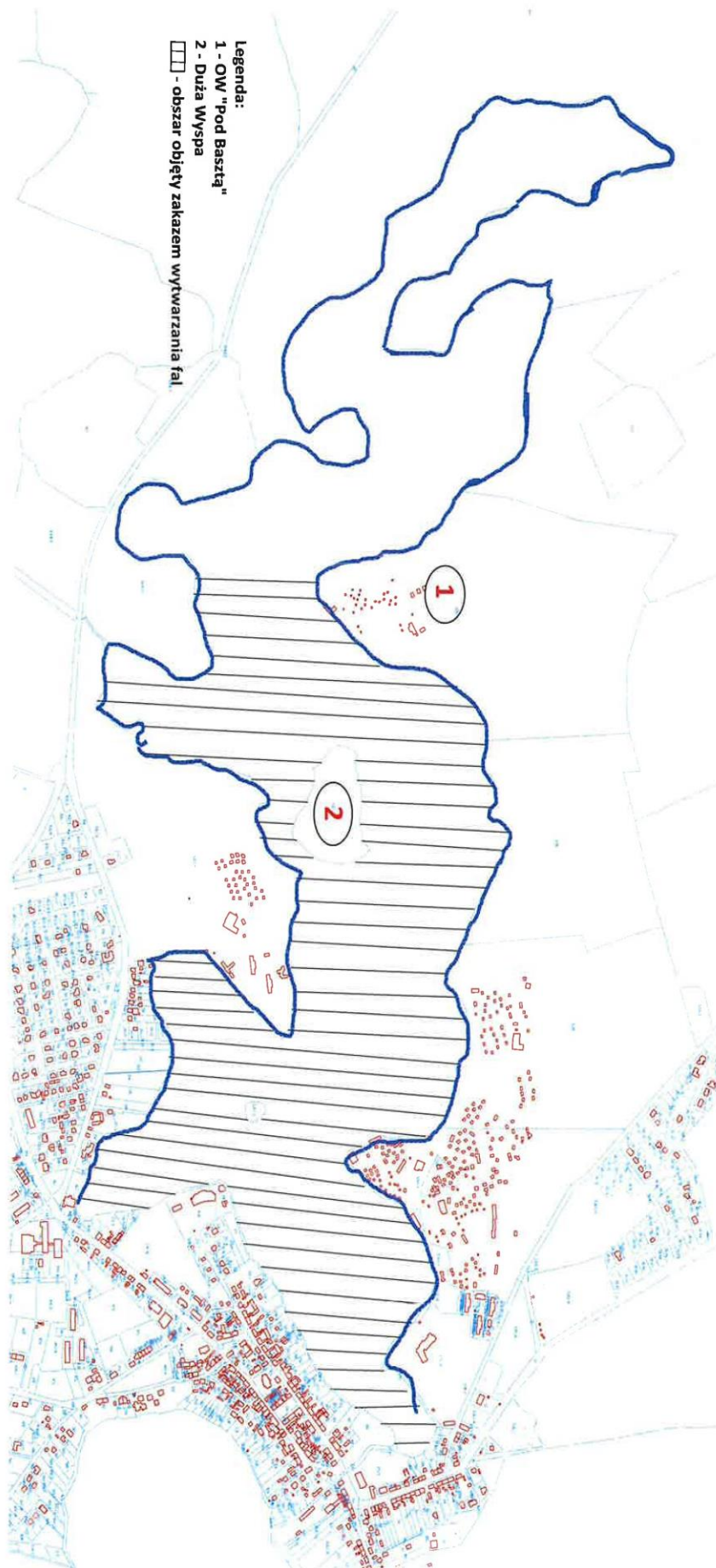
Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubniewic.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Przemysław Matczak



Uzasadnienie do uchwały Nr XII/80/2025

Rady Miejskiej w Lubniewicach

z dnia 9 kwietnia 2025 r.

W związku z przyjętą przez Radę Miejską w Lubniewicach uchwałą w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ograniczenia mocy dla jednostek pływających na Jeziorze Lubiąż, wprowadza się zmiany do uchwały Rady Miejskiej nr XVII/143/2016 w sprawie ograniczenia mocy dla jednostek pływających na Jeziorze Lubiąż. Wprowadzona zmiana dotyczy pozostawienia zapisu o ograniczeniu mocy jednostek pływających na akwenu z napędem motorowym do mocy 34 KM (25 kW), oraz rozszerzenia obszaru zakazu wytwarzania fali.

Jezioro Lubiąż jest stosunkowo małym akwenu (142,5 ha), którego właścicielem jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, a użytkownikiem na podstawie umowy użytkowania - Gmina Lubniewice. Gmina jako użytkownik ma szereg obowiązków związanych z prawidłowym utrzymaniem akwenu wynikających zarówno z umowy z ww. instytucją jak i z ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych. Należy pamiętać, iż to wójt/burmistrz jest odpowiedzialny za bezpieczeństwo osób przebywających na obszarach wodnych.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, za zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, innych niż teren parku narodowego lub krajobrazowego albo teren, na którym prowadzona jest działalność w zakresie sportu lub rekreacji, odpowiada burmistrz jako "zarządzający obszarem wodnym".

Zadania te wykonywane przez burmistrza, na wyżej wymienionych obszarach, należą do zadań własnych gminy. Zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami uprawnionymi do wykonywania ratownictwa wodnego analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji (art. 4 ust. 1 ustawy).

W Gminie Lubniewice od kilku lat narasta problem związany z coraz większą ilością jednostek pływających z napędem motorowym. Gmina otrzymuje od mieszkańców i turystów skargi i petycje związane ze znacznym zagrożeniem, jakie stwarzają motorówki obecne w sezonie letnim względem innych użytkowników jeziora. Najczęściej zgłaszanym problemem jest brawura użytkowników/właścicieli motorówek, regularne nieprzestrzeganie etyki i wzajemnego szacunku na wodzie (m.in. celowe przepływanie w bliskiej odległości innych użytkowników, celowe wytwarzanie fali itp.) co sprawia, że turyści w obawie o swoje bezpieczeństwo nie chcą korzystać z dostępnych sprzętów wodnych takich jak kajak, rowerek wodny, łódka, deska SUP a nawet domków na wodzie tzw „ House Boat” Co ważne, w 2016 r. podjęto Uchwałę zmieniającą dopuszczającą moc jednostek pływających do 150 KM. Z perspektywy czasu wydaje się, że decyzja o zwiększeniu mocy nie była słuszną i w obecnym kształcie nie zapewnia przede wszystkim bezpieczeństwa na wodzie wszystkim użytkownikom jeziora. Istotnym jest również, że w 2020 r. uchwałą Rady Miejskiej rozszerzono istniejący od 2016 r. obszar zakazu wytwarzania fali. Niestety podjęcie działań formalnych nie rozwiązało ciągle istniejącego problemu.

Pierwsza wspomniana petycja, która wpłynęła do Urzędu Miejskiego w Lubniewicach została zgłoszona przez Polski Związek Wędkarski Zarząd Koła Nr 1 w Lubniewicach w sierpniu 2024 r. Była to prośba o podjęcie kroków mających wprowadzić zakaz korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym powyżej 30 KM na Jeziorze Lubiąż. Postulat argumentowany był obawą o bezpieczeństwo. Zaznaczono, że właściciele motorówek korzystają z nich w sposób naganny m.in. wytwarzając duże fale w miejscach użytkowanych przez wędkarzy, a także łamiąc zapisy uchwały Rady Miejskiej nr XVII/143/2016 z 30 czerwca 2016 r. w sprawie ograniczenia korzystania z jednostek pływających z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż w Lubniewicach poprzez poruszanie się jednostkami o większych mocach niż jest to dopuszczalne. Inna petycja z dnia 05 sierpnia 2024 r. również dotyczyła kwestii łodzi motorowych na Jeziorze Lubiąż. Wnioskodawca również opisał problem bezpieczeństwa na jeziorze spowodowany obecnością motorówek. Zazaczył, że brawura i nieprzestrzeganie istniejących stref z zakazem wytwarzania fali wpływa bardzo negatywnie na pozostałych

użytkowników dostępnego sprzętu wodnego (kajaki, rowerki wodne, deski SUP) i zniechęca ich do rekreacji na jeziorze z obawy o bezpieczeństwo.

Obie ww. petycje były przedmiotem obrad komisji skarg wniosków i petycji członków Rady Miejskiej w Lubniewicach. Obie petycje zostały przez komisję uznane za zasadne. Kolejnym krokiem zgodnie z procedurami było podjęcie uchwały Rady Miejskiej w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej ograniczenia mocy dla jednostek pływających na jeziorze Lubiąż. Uchwała została przyjęta 24 września 2024 r.

Uwzględniając powyższe należało, zgodnie z podjętą uchwałą podjąć dalsze działania, aby skutecznie wyeliminować istniejące zagrożenie.

W myśl art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących rada gminy może wydać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. W doktrynie i orzecznictwie wskazuje się, że wydanie przepisów porządkowych przez radę gminy w drodze uchwały uzależnione jest od łącznego spełnienia następujących przesłanek:

-mieszczą się one w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach ani w innych przepisach powszechnie obowiązujących,

-są niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego,

-mają charakter lokalny sprawy (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 27 września 2009 r., sygn. akt IV SA/Po 576/12).

Proponowane w projekcie uchwały zmiany tj. ograniczenie mocy z napędem spalinowym oraz rozszerzenie obszaru zakazu wytwarzania fali są oparte w głównie mierze o stanowisko WOPR Lubuski z oddziałem w Lubniewicach.

Sporządzona w ub. roku przez prezesa WOPR Lubniewice, notatka służbowa przedstawia dużo większą ilość zdarzeń i zgłoszeń związanych z obecnością sprzętu z napędem motorowym na jeziorze Lubiąż względem lat ubiegłych. Zdarzenia jakie odnotowuje to: zbyt bliskie przepływanie od innych użytkowników jeziora z dużą prędkością, wytwarzanie dużych fal blisko sąsiadujących ośrodków wypoczynkowych, które bezpośrednio wpływają na bezpieczeństwo osób przebywających na utworzonych kąpieliskach. W opinii prezesa, główną bolączką jest brak wystarczających narzędzi ustawowych by móc zniwelować istniejący problem, np. poprzez kontrolę rzeczywistej mocy silnika czy badanie trzeźwości kierującego.

Istotnym jest również fakt, że projekt przedmiotowej uchwały został poprzedzony spotkaniem Radnych Rady Miejskiej w Lubniewicach, Prezesa WOPR z osobami zainteresowanymi tj. właścicielami i użytkownikami motorówek oraz wnioskodawcami petycji wskazującej opisywany problem. Spotkanie miało na celu skonfrontowanie stron oraz wypracowanie stanowiska zmierzającego do rozwiązania, które usatysfakcjonuje wszystkie strony.

Prezes WOPR zaznaczył, że 95% interwencji na wodzie dotyczy incydentów z udziałem motorowodniaków. Przedstawiciel wędkarzy poinformował o przypadkach zatopienia łodzi wędkarskiej. Przedstawiciele środowiska motorowodniaków nie kwestionowali omawianego problemu, jednakże zaproponowali rozwiązanie, które nie miałyby szans powodzenia – zwiększone patrole, dodatkowe jednostki Policji wodnej czy utworzenie specjalnego stanowiska strażnika wodnego w świetle aktualnych problemów kadrowych w służbach byłoby praktycznie niemożliwe. W chwili obecnej w ocenie organu oraz służb porządkowych – WOPR obowiązujące przepisy mieszczące się w ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych oraz ustawie Prawo Wodne nie umożliwiają rozwiązania opisanego problemu i nie zapewnią bezpieczeństwa na Jeziorze Lubiąż.

W związku z powyższym, tj. dbaniem o bezpieczeństwo większości użytkowników jeziora Lubiąż, a jednocześnie brakiem konkretnych zapisów dotyczących omawianego problemu w ustawie o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych oraz ustawie Prawo Wodne, Rada Miejska w Lubniewicach uznała za jedyne słuszne rozwiązanie pozostawienie w przedmiotowej uchwale wyłącznie zapisu o ograniczeniu mocy jednostek pływających na akwenu z napędem motorowym do mocy 34 KM (25 kW) oraz zwiększenie obszaru zakazu wytwarzania fal. Omawiane zapisy nie blokują możliwości użytkowania jednostek pływających z silnikami motorowodnymi na jeziorze Lubiąż, a jednocześnie pozwolą zapewnić większe poczucie bezpieczeństwa dla pozostałych użytkowników jeziora.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Przemysław Matczak