

**UCHWAŁA NR XXXI/192/2021
RADY MIEJSKIEJ W LUBNIEWICACH**

z dnia 17 listopada 2021 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy
Lubniewice i Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), art. 18 ust.1 i ust. 3, art.19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194) oraz art. 10, art. 13 ust 1, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479) Rada Miejska w Lubniewicach uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań własnych w zakresie potrzeb wspólnoty samorządowej w dziedzinie kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania, wyraża się zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury tj. Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice oraz Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1, utworzona zostanie samorządowa instytucja kultury pod nazwą **”Biblioteka i Ośrodek Kultury w Lubniewicach”** z siedzibą w Lubniewicach, której terenem działania będzie obszar Gminy Lubniewice.

3. Połączenie, określone w § 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice i Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach.

§ 2. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- Krajowej Radzie Bibliotecznej
- Wojewódzkiej i Miejskiej Bibliotece Publicznej im. Z. Herberta w Gorzowie Wlkp.

§ 4. Zobowiązuje się Burmistrza Lubniewic, po uzyskaniu opinii, o których mowa w §3, do wystąpienia do ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury wymienionych w § 1, ust. 1.

§ 5. Niniejsza uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Lubniewicach, Biuletynie Informacji Publicznej oraz siedzibach Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice i Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lubniewic.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Janiszewski

Uzasadnienie w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice i Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.), art. 18 ust. 1 i ust. 3, art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r., poz. 194) oraz art. 10, art. 13 ust 1, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479), organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do przepisu art. 19 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Gmina Lubniewice, o statusie miejsko-wiejskim, jest jedną z najmniejszych, lecz prężnie rozwijających się gmin województwa lubuskiego. Jej atutami są specyficzny uzdrowski mikroklimat oraz dobrze rozwinięta sfera usług turystycznych. Gminę Lubniewice zamieszkuje nieco ponad 3000 osób, z czego około 2000 przypada na miasto Lubniewice. Administracyjnie w skład gminy wchodzi trzy sołectwa: Glisno, Jarnatów i Rogi o łącznej powierzchni 12.997 ha.

Największą część powierzchni gminy zajmują lasy, bo aż 70%, co w znacznym stopniu determinuje kierunki jej gospodarczego rozwoju.

Jako jednostka samorządu terytorialnego, Gmina Lubniewice realizuje ustawowe zadania, m.in. w zakresie organizowania działalności kulturalnej, zaspokajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych z uwzględnieniem również potrzeb czytelniczych. Na terenie Gminy Lubniewice realizowane są liczne projekty związane z oświatą, promocją czytelnictwa, kultury i tożsamości lokalnej, propagowania postaw patriotycznych, inicjatyw wolontariackich, międzypokoleniowych oraz wsparcia osób z niepełnosprawnościami.

Biblioteka Publiczna Miasta i Gminy Lubniewice, jako instytucja kultury wpisana do Rejestru Instytucji Kultury działa od 2005 roku, natomiast jako jednostka organizacyjna została utworzona już w 1949 roku. Jej ponad 70-letnia historia wskazuje na ważne miejsce, jakie zajmuje na mapie Gminy Lubniewice. Od 2011 roku biblioteka mieści się w nowych, wyremontowanych pomieszczeniach będących częścią lubniewickiej szkoły. Praca biblioteki jest w pełni skomputeryzowana, a szeroka oferta edukacyjno-kulturalna mocno wybiega poza tradycyjne ramy pracy biblioteki. Księgozbiór biblioteki to prawie 13 tys. woluminów, co na tak małą liczbę mieszkańców daje wysoki wskaźnik w przeliczeniu na 1 mieszkańca. Poza tym od wielu już lat jest on systematycznie powiększany o nowości wydawnicze, dzięki czemu widoczny jest wzrost czytelnictwa na terenie gminy. Biblioteka organizuje liczne zajęcia dla wszystkich grup wiekowych, od lat ściśle współpracuje z Zespołem Szkolno-Przedszkolnym oraz Środowiskowym Domem Samopomocy. W ostatnich latach zrealizowano również wiele projektów, które sfinansowano z pozyskiwanych grantów (m.in. były to środki euroregionalne, MKiDzN, z programu „Bank Dziecięcych Uśmiechów”, czy wreszcie programu „Równać szanse” i inne). W ostatnim czasie rozwinięta została działalność dot. doposażania zbiorów regionalnych i dbałości o zachowanie dziedzictwa kulturowego na terenie Gminy Lubniewice. Biblioteka jest organizatorem ciekawych prelekcji, wystaw i wycieczek historycznych. W bibliotece zatrudniona jest jedna osoba na stanowisku kierownika, która pełni również funkcję bibliotekarza oraz księgową na 1/8 etatu. Biblioteka nie posiada filii, ale na terenie sołectwa Glisno uruchomiony jest punkt biblioteczny, którego księgozbiór doposażany jest o nowości wydawnicze na zasadzie czasowego udostępniania.

Gminny Ośrodek Kultury rozpoczął swoją działalność 1 lipca 2009 roku, jest drugą w gminie instytucją kultury, oferuje wszechstronny kontakt z kulturą. Administruje 5 obiektów: budynek GOK, 2 świetlice, salę wiejską oraz Wiejski Dom Kultury. Sam obiekt GOK składa się z 3 pomieszczeń biurowych, 2 pracowni, sali spotkań, sali widowiskowej, garderoby dla wykonawców, zaplecza kuchennego i sanitarnego. Działalność merytoryczną ułatwia wyposażenie w 3 pianina, keyboard, sprzęt nagłośnieniowy i multimedialny. Obecnie zatrudnia 3 osoby na umowę o pracę oraz 6 na umowy zlecenia. Gminny Ośrodek Kultury wciąż modyfikuje i rozszerza swoją ofertę, dostosowując ją do potrzeb swoich odbiorców. Wraz ze zwiększającą się ilością turystów, rośnie ilość imprez plenerowych, nabierają one też bardziej zróżnicowanego charakteru. W okresie letnim GOK w Lubniewicach organizuje zarówno pojedyncze koncerty jak i przeglądy, imprezy integracyjne,

spektakle dla dzieci i animacje edukacyjne. W ramach edukacji artystycznej prowadzone są: warsztaty plastyczne NIKIFORKI (podstawy rysunku i malarstwa), cykliczna edukacja teatralna i muzyczna, weekendowe warsztaty artystyczne, zajęcia wokalne. GOK jest w grupie Domów Kultury +, ich Strategia Rozwoju została zaakceptowana przez Narodowe Centrum Kultury. Gminny Ośrodek Kultury należy do Forum Zachodniopomorskiego oraz Forum Lubuskiego lubuskie. kultura., a od 2021 roku jest członkiem Zrzeszenia Lubuskich Instytucji Kultury. To bardzo ważne w gminie miejsce, edukujące, integrujące i inspirujące lokalną społeczność. GOK ma również doświadczenie w pozyskiwaniu środków zewnętrznych, dzięki czemu realizuje wiele projektów. W 2020 roku uruchomił „Apartament pod Morwą”, a 2021 Studio Leśne, oba wynajmowane są turystom i pozwalają zarobić dodatkowe pieniądze na działalność merytoryczną. Budżet GOK uzupełniany jest darowiznami, a działalność koncertowa dofinansowywana przez STOART i ZAiKS.

Zamiar połączenia Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice oraz Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach w jedną jednostkę wiąże się z dążeniem do optymalizacji wykonywania zadań w obszarze szerzenia kultury i rozwoju czytelnictwa na terenie Gminy Lubniewice. Sam pomysł zrodził się już przed kilkoma laty, natomiast w niedalekiej przyszłości zaistnieją również dodatkowe okoliczności sprzyjające temu procesowi. Jednym z nich jest przejście na emeryturę obecnego dyrektora GOK.

Połączenie dwóch placówek pod jednym kierownictwem, w tym przypadku obecnego kierownika biblioteki, ma na celu konsolidację lokalnego środowiska kulturalnego. Prowadzenie wspólnej polityki rozwoju kultury i promowania czytelnictwa na terenie Gminy Lubniewice stworzy możliwość efektywniejszego wykorzystania zasobów materiałowych, merytorycznych, lokalowych oraz kadrowych obu instytucji. Dzięki połączeniu biblioteka zyska etat bibliotekarza, możliwe będzie odejście od sytuacji, kiedy to kierownik biblioteki był jednocześnie bibliotekarzem. Natomiast nowa instytucja kultury zarządzana przez osobę nie tylko z wieloletnim doświadczeniem bibliotekarskim, ale też doświadczeniem w obszarze kulturalno- społecznym gminy jest gwarantem jej dalszego rozwoju.

Praca niewielkiej pod względem liczbowym kadry, zatrudnionej w jednej instytucji kultury i zarządzana przez jednoosobowe kierownictwo, będzie wykorzystywana racjonalniej, co korzystnie wpłynie na efektywność jej pracy, a dyrektorowi pozwoli na lepsze wykorzystanie jednego, skonsolidowanego budżetu. Planowane połączenie umożliwi stworzenie jednolitego kalendarza wydarzeń i pracy rocznej w oparciu o główne cele, jakie do tej pory realizowane były przez obie instytucje. Zadania te niejednokrotnie się pokrywały i przenikały, dlatego i pod tym względem połączenie instytucji kultury w Gminie Lubniewice uznaje się za zasadne.

Prężna, wielozadaniowa instytucja kultury, z optymalnym budżetem, będzie funkcjonowała na dotychczasowym lub wyższym poziomie. Należy również zwrócić uwagę na to, że planowane połączenie nie doprowadzi do negatywnych skutków w funkcjonowaniu obecnych jednostek. Działania podjęte przez organizatora nie doprowadzą do zmniejszenia zatrudnienia, a w przypadku biblioteki spowodują jego rozszerzenie, o czym poinformowano wcześniej.

Połączenie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice z Gminnym Ośrodkiem Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach pozwoli na stworzenie jednej instytucji mającej jeden zbiór dokumentów dot. spraw administracyjno-prawnych (dokumenty finansowo-księgowo, statut, dokumenty organizacyjne itp.). Jest to tym bardziej zasadne, gdyż obie obecnie funkcjonujące instytucje działają w oparciu o podobne dokumenty prawne związane z obszarem prowadzenia działalności kulturalnej. Spójna instytucja kultury, jaka powstanie, będzie miała możliwość szerszego aplikowania o środki zewnętrzne. Obecnie obie instytucje niejednokrotnie aplikowały o te same środki i nie zawsze obie instytucje te środki pozyskiwały. Połączenie doświadczenia pracowników obu instytucji kultury w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych przyniesie pozytywne efekty pracy nowej, skonsolidowanej instytucji kultury.

Organizator zapewnia również, iż zostaną zachowane wymagania określone ustawą o bibliotekach oraz ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Główne zadania biblioteki czyli promowanie czytelnictwa poprzez gromadzenie i udostępnianie zbiorów, organizowanie działalności aktywizującej czytelników, prowadzenie działalności informacyjnej będzie realizowane na podobnym bądź wyższym poziomie. Poza tym profesjonalna obsługa biblioteczna będzie wspierana również przez profesjonalną kadrę administracyjną i poszerzone zaplecze techniczno-lokalowe, jakim dysponuje Gminny Ośrodek Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach (główny budynek GOK, sala wiejska w Jarnatowie, sala wiejska w Gliźnie, świetlica na os. Świerczów). Otworzy to też możliwość do zorganizowania punktów bibliotecznych w sołectwach.

Mając powyższe na uwadze zasadnym jest utworzenie jednej instytucji kultury, która zapewni mieszkańcom Gminy Lubniewice profesjonalną obsługę czytelnictwa i zaspokoi potrzeby kulturalne lokalnej społeczności.

W niewielkiej gminie w pełni uzasadnionym jest wspólna realizacja celów ustawowych, jakie obecnie realizują oba podmioty, a które często się przenikają i uzupełniają.

Podsumowując skutki połączenia obu instytucji, można opisać je w następujących obszarach:

Organizacyjne:

- obranie wspólnego kierunku rozwoju na rzecz wspierania czytelnictwa i szerzenia kultury w Gminie Lubniewice
- stworzenie jednego, rocznego planu działań w obszarze działalności bibliotecznej i kulturalnej
- lepszy podział obowiązków pomiędzy pracownikami jednej, spójnej instytucji kultury
- wyeliminowanie sztucznych podziałów etatów (obecnie funkcjonują niepełne etaty na stanowiskach głównego księgowego w obu instytucjach)
- skuteczniejsze zarządzanie jedną instytucją kultury dzięki uproszczonej strukturze zarządzania
- efektywniejsze wykorzystanie zaplecza lokalowo-technicznego

Kadrowe:

- wzajemne uzupełnianie się pracowników
- pracownik zatrudniony na stanowisku bibliotekarskim będzie spełniał wymogi obowiązujące pracowników zatrudnionych w bibliotekach
- możliwość rozszerzania zakresu obowiązków pracowników, ale też lepszy podział zadań między pracownikami

Prawne:

- ujednolicone dokumenty związane z organizacją pracy i prowadzoną działalnością
- jeden statut dla instytucji kultury
- archiwum dokumentów zlokalizowane w jednym miejscu
- jedna strategia rozwoju

Finansowe:

- sporządzenie jednego budżetu
- racjonalność wydatków poprzez niższe koszty funkcjonowania
- aplikowanie o środki zewnętrzne w ramach jednej instytucji, możliwość łączenia zakresów działań
- obniżenie kosztów działalności dzięki konsolidacji kosztów operacyjnych (napraw, serwisów, zakupu materiałów itp.)

Połączenie Biblioteki Publicznej Miasta i Gminy Lubniewice oraz Gminnego Ośrodka Kultury „Pod Morwą” w Lubniewicach zgodnie z art. 10, art. 13 ust 1, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2019 r., poz. 1479), będzie mogło nastąpić po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Wojewódzkiej i Miejskiej Biblioteki Publicznej im. Z. Herberta w Gorzowie Wlkp. oraz uzyskaniu zgody ministra kultury i dziedzictwa narodowego.

W ocenie projektodawcy - Burmistrza Lubniewic - projekt uchwały spełnia wymagania ustawowe i wskazuje na zasadność połączenia wyżej wymienionych samorządowych instytucji kultury w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie „Biblioteka i Ośrodek Kultury w Lubniewicach”.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Janiszewski