



Lubniewice, 28.11.2019 r.

Pan

Edward Białek

Radny

Rady Miejskiej w Lubniewicach

odpowiadając na zadane pytania zawarte w piśmie z dnia 26.11.2019 r. uprzejmie informuję,  
że:

*1. Czy konieczny jest program naprawczy?*

Ad. Wytyczne do uchwalenia postępowania naprawczego zostały zawarte w art. 240 a ustawy o finansach publicznych, tj. w razie braku możliwości uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z zasadami określonymi w artykule 242-244 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala program naprawczy po uprzednim wezwaniu do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego przez Regionalną Izbę Obrachunkową oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania także Regionalnej Izbie Obrachunkowej. Program należy przygotować w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania, w związku z tym, iż Gmina Lubniewice w proponowanym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2035 nie spełnia w latach 2021-2024 wskaźnika indywidualnej spłaty zobowiązań. Zgodnie z obowiązującym od 1.01.br. brzmieniem art. 243 ust 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów dłużnych określonych

w pkt. 1-4 do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczeniowych dla ostatnich 7 lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu obliczonych w tym ze wzorze. W związku z niedochowaniem wskaźnika należałoby opracować program postępowania naprawczego dla Gminy Lubniewice, po to aby osiągnąć wskaźniki obliczane indywidualnie dla każdej jednostki samorządu terytorialnego w całym okresie trwania Wieloletniej Prognozy Finansowej. Z uwagi na niedochowanie wskaźnika w przytoczonych latach przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020-2035. W przypadku nieopracowania programu naprawczego budżet jednostki samorządu terytorialnego ustanawia Regionalna Izba Obrachunkowa.

## *2. Kto opracowuje i przedstawia program naprawczy?*

Ad. Wezwanie do opracowania programu naprawczego kierowane jest do jednostki samorządu terytorialnego. Program przedstawia i opracowuje Burmistrz we współpracy z pracownikami merytorycznymi urzędu. Program może być sporządzony przy współpracy z radnymi, dyrektorami i kierownikami jednostek, przy współpracy z instytucjami zewnętrznymi zajmującymi się współpracą z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie opracowywania programów naprawczych. Proponowany program naprawczy przedkłada burmistrz w formie projektu uchwały pod obrady komisji, a następnie projekt ten poddawany jest pod głosowanie podczas obrad sesji rady. Po podjęciu uchwały o programie naprawczym program zostanie przekazany do Regionalnej Izby Obrachunkowej celem zaopiniowania.

## *3. Ile trwa program?*

Ad. Zgodnie z zapisem art. 240a pkt. 2 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych.

*4. Czy program naprawczy wiąże wiąże się z zagrożeniem wykonywania zadań ustawowych, (zawartych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym) i czy będzie konieczność rezygnacji z wykonywania niektórych z tych zadań, m. in. fundusz sołecki,*

*budżet obywatelski, zadania związane z poprawą warunków życia mieszkańców poprzez np. organizację wydarzeń kulturalnych, sportowych.*

Ad. Zdania zawarte w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym stanowią zadania obligatoryjne do realizacji w gminach. W związku z tym zgodnie z zapisem w art. 204a pkt. 5 ust. 6 ustawy o finansach publicznych program naprawczy ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne finansowanych ze środków własnych. Natomiast w pkt. 5 ust. 5 niniejszego artykułu bezpośrednio wskazuje, że nie można ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego. Brak jest wskazań w niniejszym artykule co do ograniczenia lub nieponoszenia wydatków związanych z realizacją budżetu obywatelskiego, zadań związanych z poprawą warunków życia mieszkańców poprzez np. organizację wydarzeń kulturalnych, sportowych. Natomiast należałoby ograniczyć ich skalę, po to, aby osiągnąć jak najlepsze wskaźniki opisane w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

*5. Jakie są szanse na spełnienie i zachowanie wskaźników obsługi zadłużenia (raty+odsetki) po okresie obowiązywania programu naprawczego?*

Ad. Po okresie obowiązywania programu naprawczego powinny być zachowane wskaźniki dotyczące indywidualnej spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego w całym okresie trwania WPF. Taki też być winien cel przyjętego programu, jeżeli gmina zostanie wezwana przez Regionalną Izbę Obrachunkową do opracowania programu postępowania naprawczego.

*6. Żeby podjąć uchwałę o programie naprawczym Rada powinna znać:*

- bieżący stan finansów gminy i jakie będą konsekwencje dla mieszkańców tj. czy planowane będą podwyżki podatków lub innych opłat?*
- czy będą ograniczenia wydatków bieżących np. zwolnienia pracowników, zamrożenia płac itp., czy będą realizowane inwestycje w gminie?*
- jakie będą czynione przedsięwzięcia i kiedy one będą wdrożone?*
- jakie spodziewane są efekty finansowe po wdrożonych działaniach naprawczych (z wyliczeniem szacowanych kwot)?*

Ad. Składowe pytania 6, tj.:

- bieżący stan finansów gminy i jakie będą konsekwencje dla mieszkańców tj. czy planowane będą podwyżki podatków lub innych opłat,
- czy będą ograniczenia wydatków bieżących np. zwolnienia pracowników, zamrożenia płac itp., czy będą realizowane inwestycje w gminie,
- jakie będą czynione przedsięwzięcia i kiedy one będą wdrożone,
- Jakie spodziewane są efekty finansowe po wdrożonych działaniach naprawczych (z wyliczeniem szacowanych kwot),

będą częścią analiz zawartych w proponowanym projekcie postępowania naprawczego (jeżeli gmina zostanie wezwana przez Regionalną Izbę Obrachunkową do opracowania ww. programu). Działania naprawcze zostaną przedstawione i omówione z Radnymi Rady Miejskiej przed wpisaniem ich do realizacji w programie. Harmonogram realizacji zadań naprawczych oraz przewidziany efekt finansowy stanowi część obligatoryjną programu. Liczę na Pana osobiste zaangażowanie, odpowiedzi, rozwiązania, które będą służyć Gminie Lubniewice oraz będą mogły być zawarte jako istotne elementy działań naprawczych. Pana doświadczenie jako byłego Przewodniczącego ds. planowania i budżetu będzie nieocenione.

*7. Czy sytuację finansową gminy Lubniewice i co to jest program naprawczy może Radnym przedstawić i wyjaśnić ekspert z RIO Zielona Góra?*

Ad. Uprzejmie informuję, że popieram Pana prośbę i przygotuję pismo do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w którym poproszę o wizytę eksperta z Regionalnej Izby Obrachunkowej, który wyjaśni co to jest program naprawczy. Niniejsze pismo prześle do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie do 02.12.2019 r.

*Mam nadzieję, że udzielone odpowiedzi są satysfakcjonujące, liczę na współpracę z wyrazami szacunku,*

BURMISTRZ LUBNIEWIC

*Radosław Sosnowski*